

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

I-0785/2025

INFORME JURÍDIC RELATIU A L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE REPARACIÓ DEL PAVIMENT DE RESINES I PARETS DE FENÒLIC EN DIFERENTS ÀMBITS DEL LABORATORI TERRITORIAL METROPOLITÀ SUD, DE L'HOSPITAL UNIVERSITARI DE BELLVITGE (EXP. CSE/AH02/1101433248/25/PS)

CONTRACTE: Contracte de servei de reparació del paviment de resines i parets de fenòlic en diferents àmbits del laboratori territorial metropolità Sud, de l'Hospital Universitari de Bellvitge.

Exp.: CSE/AH02/1101433248/25/PS

En relació amb l'aprovació de l'expedient de contractació, de l'informe de necessitats, del quadre de característiques del Plec de clàusules administratives particulars, dels criteris d'adjudicació i del Plec de prescripcions tècniques, que han de regular el contracte de referència, s'emet **INFORME JURÍDIC** previ a l'aprovació de l'expedient de contractació, d'acord amb els següents:

ANTECEDENTS DE FET

En data 25 d'abril de 2025, la directora gerent de l'Hospital Universitari de Bellvitge, de l'Institut Català de la Salut, va emetre un informe en què es justifica el compliment dels aspectes establerts als articles 28, 100, 101 i 116.4, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'ara endavant, LCSP), confirmant de manera favorable la necessitat i idoneïtat de portar a terme el "Contracte de servei de reparació del paviment de resines i parets de fenòlic en diferents àmbits del laboratori territorial metropolità Sud, de l'Hospital Universitari de Bellvitge".

El pressupost base de licitació és de 49.981,09 euros (IVA inclòs de 8.674,40 euros), amb un valor estimat de 49.568,02 euros, incloent les possibles modificacions previstes i sense que s'hagin previst pròrrogues del contracte. La durada del contracte és 6 setmanes. Codi CPV 45430000-0 Treballs de revestiment de terres i parets.

D'acord amb els anteriors antecedents, i en relació amb la tramitació del procediment per a la contractació objecte d'aquest informe, s'estableixen les següents:

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera.- Legislació.

L'Hospital Universitari de Bellvitge, és una de les gerències de l'Institut Català de la Salut i als efectes de l'article 3 de la LCSP és un poder adjudicador que té la consideració d'Administració Pública.

El contracte, atenint-nos a la naturalesa jurídica de l'Hospital Universitari de Bellvitge, es qualifica de contracte administratiu de conformitat amb allò que es disposa a l'article 25 de la LCSP, regint-se quant a la preparació, adjudicació, efectes i extinció per les disposicions aplicables de la LCSP; supletòriament s'aplicaran la resta de normes de dret administratiu i, si escau, les normes de dret privat.

Segona.- Tipificació.

L'objecte del present contracte consisteix en el servei de reparació del paviment de resines i de les parets de fenòlic en diversos àmbits del Laboratori Territorial Metropolità Sud de l'Hospital Universitari de Bellvitge.

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

Es tracta, doncs, d'una prestació de conservació i manteniment d'instal·lacions, consistent en la reparació puntual i localitzada de superfícies, motivada pel desgast derivat de l'ús ordinari i del pas del temps, sense que aquestes actuacions suposin un increment de la productivitat, capacitat, rendiment o eficiència de l'immoble, ni un allargament rellevant de la seva vida útil.

D'acord amb l'Informe 33/2023, de 13 de desembre, de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya, el criteri essencial per qualificar jurídicament un contracte com d'obres o de serveis no rau només en el tipus d'actuacions a executar, sinó en la finalitat perseguida i la naturalesa principal de la prestació. Així:

“El contracte d'obres és de tracte únic i de resultat, i s'esgota amb l'execució de la prestació; per contra, el contracte de serveis és de tracte successiu, i té per objecte una activitat continuada, com seria la conservació i el manteniment d'un immoble durant un període determinat”.

En aquest sentit, l'informe indica que:

“Els treballs que s'encarreguin amb la finalitat d'enmendar el deteriorament produït pel pas del temps, com a conseqüència de l'ús natural del bé, són contractes d'obres si són puntuals i finalistes; però si el que es contracta és el manteniment d'un immoble durant un període, tot i que s'incloguin reparacions, es tracta d'un contracte de serveis”.

Atesa la naturalesa de la prestació descrita -petites reparacions no estructurals i recurrents en el marc del manteniment dels espais del laboratori- i tenint en compte que es preveu la seva execució al llarg d'un període de temps determinat, sense esgotar-se en una sola execució concreta i finalista, es considera que el contracte té la naturalesa jurídica pròpia d'un contracte de serveis, en els termes dels articles 17 i 311 i següents de la LCSP.

Així mateix, cal subratllar que l'objecte del contracte no suposa la transformació física substancial de cap bé immoble, ni l'execució d'una obra civil pròpiament dita, sinó la realització de tasques de manteniment correctiu ordinari.

Per tot l'anterior, es justifica que el contracte que es tramita s'ha de qualificar com un contracte de serveis de manteniment i reparació, i no pas com un contracte d'obres.

Tercera.- Tramitació.

Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà, en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, la necessitat que l'Administració vol satisfer, els criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, el valor estimat del contracte i la decisió de no dividir en lots el seu objecte, si s'escau.

L'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària, de conformitat amb allò que es disposa la LCSP.

El contracte s'adjudicarà per procediment obert simplificat, d'acord amb allò previst a l'article 159 en relació amb l'article 131 de la LCSP, en tractar-se d'un contracte de servei amb un valor estimat inferior als 143.000,00 euros, de tal forma que qualsevol empresari interessat podrà presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors. L'elecció d'aquest procediment ha estat fruit de la voluntat de l'òrgan de contractació de promoure al màxim la concurrència a la licitació tenint en compte la naturalesa de l'objecte del contracte.

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

L'article 159 de la LCSP, estableix les especialitats concretes aplicables a la tramitació del procediment obert simplificat. Els articles 156 a 158 de la LCSP contenen les normes generals aplicables al procediment obert, d'aplicació al procediment obert simplificat en aquelles qüestions que no prevegi l'article 159 de la LCSP.

Atès el seu valor estimat, es tracta d'un contracte no subjecte a regulació harmonitzada, de conformitat amb els llindars establerts a la secció 2a, del capítol II del Títol preliminar.

L'expedient incorpora la memòria justificativa de la necessitat i idoneïtat del contracte, així com la resta d'informes necessaris i preceptius establerts a la LCSP per a aquest tipus de procediment.

L'article 99 de la LCSP determina les normes relatives a l'objecte del contracte i, entre elles, la prohibició de fraccionament amb la finalitat de disminuir la quantia i eludir així els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació que correspongui. Així mateix, l'esmentat precepte acull la obligació de preveure la realització independent de les parts d'un contracte per mitjà de lots, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin i en cas de no fer-ho caldrà justificar-ho degudament en l'expedient, tal i com s'ha fet a la memòria justificativa. Evitar la divisió en lots permet optimitzar l'eficiència, garantir una qualitat consistent i aprofitar al màxim els recursos i el temps disponible durant els caps de setmana.

L'article 117 de la LCSP, estableix que, completat l'expedient de contractació, s'ha de dictar resolució motivada per l'òrgan de contractació relativa a l'aprovació d'aquest i a l'obertura del procediment d'adjudicació, aprovant la despesa corresponent, i que aquesta resolució s'ha de publicar al perfil del contractant.

L'article 135 de la LCSP estableix que l'anunci de licitació per l'adjudicació de contractes de les administracions públiques, excepte els procediments negociats sense publicitat, es publicarà al perfil del contractant.

Quarta.- Plec de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques.

El plec de clàusules administratives particulars que regirà la contractació serà el SE-PS i d'acord amb l'article 122 de la LCSP, ha estat aprovat per òrgan de contractació.

Pel que fa al contingut del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i del Plec de Prescripcions Tècniques (PPT) que han de regir el procediment de contractació de referència, ambdós compleixen els principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors, segons l'article 124 de la LCSP, reflectint-se, concretament, una aplicació acurada i extensa dels principis de llibertat d'accés a la licitació, publicitat, transparència i no discriminació i igualtat de tracte.

Els terminis de concurrència no són inferiors als terminis mínims establerts a la LCSP. La solvència exigida es considera proporcional a l'objecte de licitació i ha estat verificada, dins del marge de discrecionalitat de l'entitat.

Cinquena.- Termini i pròrroga.

El PCAP regula el termini de vigència del contracte, tot establint en el seu cas si aquest podrà ser objecte de pròrroga.

La durada del contracte s'ha establert atenent a la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la realització d'aquestes.

La durada del contracte, incloses en el seu cas les pròrrogues, no supera els terminis establerts a l'article 29 de la LCSP.

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

Sisena.- Criteris d'adjudicació.

Tant la memòria justificativa com el PCAP que inclouen l'expedient recullen els criteris de valoració de les ofertes d'acord amb el que s'exigeix als articles 145 i següents de la LCSP i la seva justificació.

Els criteris d'adjudicació estan vinculats a l'objecte del contracte en el sentit que expressa l'article 145.6 de la LCSP; s'han formulat de manera objectiva, amb ple respecte als principis d'igualtat, no-discriminació, transparència i proporcionalitat, sense que puguin conferir a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada; garanteixen la possibilitat que les ofertes siguin avaluades en condicions de competència efectiva i van acompanyats d'especificacions que permetin comprovar de manera efectiva la informació facilitada per les empreses licitadores amb la finalitat d'avaluar si les seves ofertes els compleixen.

Els criteris d'adjudicació recollits al PCAP van dirigits a poder concedir la millor puntuació a les propostes que més ajustin a les necessitats de l'Hospital Universitari de Bellvitge.

La fórmula per a la valoració i puntuació de les proposicions tècnica i econòmica compleixen amb el contingut de la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública.

Setena.- Òrgan de contractació.

L'òrgan de contractació és el/la Director/a Gerent de l'ICS, en virtut de les facultats conferides per l'article 16.2 de la Llei 8/2007, de 30 de juliol, de l'Institut Català de la Salut.

No obstant això, d'acord amb allò que es disposa la Resolució SLT/2490/2024, de 4 de juliol, del director gerent de l'Institut Català de la Salut, de delegació de competències en matèria de contractes del sector públic i execució pressupostària a les persones titulars de les gerències d'atenció primària i a la comunitat i de les gerències hospitalàries, també poden actuar com a òrgans de contractació les persones titulars de les gerències d'atenció primària i a la comunitat i de les gerències hospitalàries de l'Institut Català de la Salut (DOGC núm. 9199 de 8 de juliol de 2024).

Per tot l'esmentat, qui subscriu,

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

INFORMA favorablement del contingut i prescripcions de l'informe de necessitats, del quadre de característiques del Plec de clàusules administratives particulars, dels criteris d'adjudicació i del Plec de prescripcions tècniques, relatius a la contractació del servei de reparació del paviment de resines i parets de fenòlic en diferents àmbits del laboratori territorial metropolità Sud, de l'Hospital Universitari de Bellvitge, atès que les mateixes estan conformes amb la legislació de contractes.

Barcelona, a la data de la signatura electrònica

Jordi Salvadó Rubio
Lletrat de l'Assessoria Jurídica
Institut Català de la Salut